

Colloque Plan de cohésion sociale  
Wépion, 14 mars 2013

secrétariat  
général



Union des Villes  
et Communes  
de Wallonie asbl

# PCS et PST

## Quelles articulations possibles ?

**Michèle BOVERIE**

Secrétaire générale adjointe

[michele.boverie@uvcw.be](mailto:michele.boverie@uvcw.be)

**Edouard VERCRUYSSSE**

Conseiller expert

[edouard.vercruysse@uvcw.be](mailto:edouard.vercruysse@uvcw.be)

**C'est quoi, le PST ?**

*« Le PST est une **démarche de gouvernance locale**.  
Cette démarche se concrétise à travers un document  
stratégique établi par la commune, qui l'aide à mieux  
programmer ses actions et sa politique en s'appuyant  
sur une culture de la planification et de l'évaluation »*

# D'où vient le PST ?

- Diverses expériences communales (Plan de ville, contrat d'avenir local, AL 21, ...)
- 2009 : DPR, « plans stratégiques locaux »
- 2010 : Expérience flamande « Beleids en beheercyclus » (BBC)
- 2011 : vade-mecum PST
- 2012 : présentations aux communes
- 2013 : démarrage du projet pilote PST wallon et guide pratique sur « les objectifs et les indicateurs »

# Pourquoi « stratégique » ?

## Le PST, c'est la vision politique de la commune

- Sur 6 ans (durée de la mandature)
- En filiation directe avec la déclaration de politique communale (DPC), **transformée** en **programme stratégique**
- Va plus loin que la DPC, en couplant les objectifs à des **moyens financiers et humains**
- **Au départ d'un constat politique (pas de diagnostic)**
- S'inscrit dans une notion d'évolution
- A géométrie variable, dans le respect de **l'autonomie**

# Pourquoi « transversal » ?

## Le PST a vocation à :

- concerner **toute** l'activité communale (tout son champ d'action)
- impliquer l'autorité politique (conseil et collège) **et** l'administration (grades légaux et agents)
- impliquer, dans l'administration, **tous les** départements, tous les services, tous les agents
- impliquer **les partenaires** (CPAS, intercommunales, ZP, asbl communales, ...) et être bien connu d'eux

# Pourquoi un « programme » ?

## Le PST est un programme

*« Ensemble de choses que l'on planifie de faire, un ensemble de projets ou d'intention d'actions »*

## Ce n'est pas un « plan de plus »

### Il a vocation à :

- être **fédérateur** de tous les plans
- les réunir pour en faire les outils d'une **stratégie globale**
- offrir une **vue transversale de tous les plans** auxquels souscrit la commune

# La structure du PST



# La structure du PST

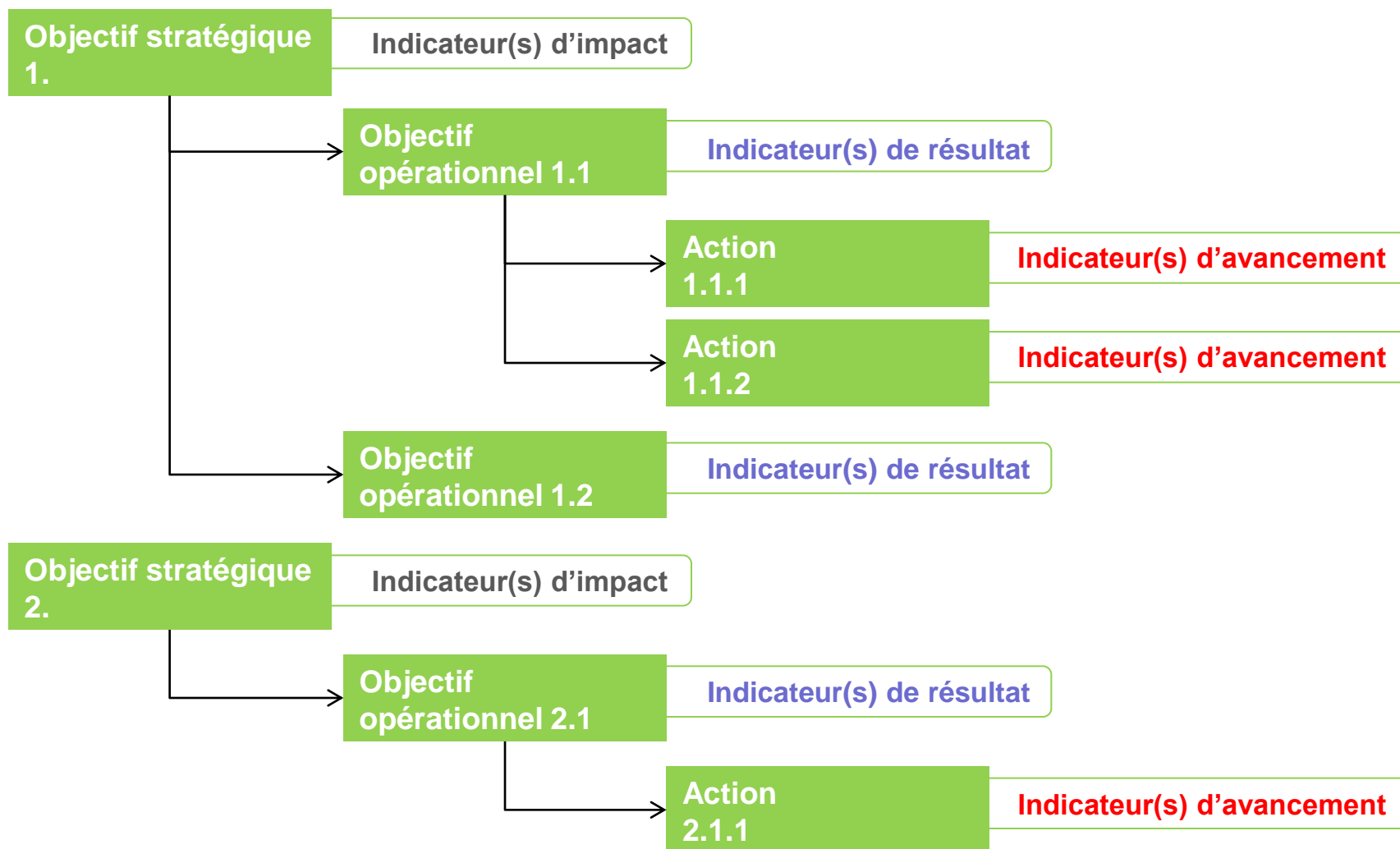
- **Un constat** ..... *Où en sommes-nous ?*
- **Une stratégie** ..... *Vers quoi voulons-nous aller ? Que voulons-nous changer et que voulons-nous garder ?*  
**Objectifs stratégiques et objectifs opérationnels**
- **Des actions** ..... *Quelles actions pour rencontrer les objectifs ? Avec quel budget ? Et selon quelles priorités ?*
- **Quelques indicateurs** ..... *Mes actions avancent-elles comme prévu?*
- **Une dynamique d'évaluation** ..... *Ai-je atteint mes objectifs ? Dois-je réajuster mon action ? Comment continuer au mieux ?*

# La structure du PST

## 2 grands volets dans un PST :

- **Un volet interne "administration générale"**
  - ➔ vise l'organisation interne de la commune
- **Un volet "développement des politiques"**
  - ➔ vise les différentes actions que la commune peut entreprendre dans tous les domaines de son action

# La structure du PST



**Comment articuler PST et PCS ?**

# L'articulation PST - PCS

Le PST à vocation à réunir l'ensemble des plans auxquels adhère une commune, **y compris le PCS**

## Quelle intégration ?

- ➔ Plusieurs approches possibles
- ➔ Dépendra des réalités de chaque commune, de l'ampleur donnée au PST
- ➔ Il s'agit d'une mandature « test » PST, les retours d'expérience permettront d'affiner la démarche
- ➔ Intégration via le constat/diagnostic et intégration via les objectifs et actions

## Constat et diagnostic

PST	PCS
Constat politique-état des lieux (libre)	Diagnostic construit avec les partenaires locaux

➔ Nécessité de réaliser un diagnostic répondant aux prescrits légaux dans le cadre de la cohésion sociale

# L'articulation PST – PCS / volet objectifs et actions

## Approche n°1 : faire du PCS un objectif de son PST

### OBJECTIF STRATEGIQUE

Etre une commune avec une réelle cohésion sociale, permettant à chaque habitant de vivre dignement et de manière épanouie

### OBJECTIF OPERATIONNEL 1

Réaliser et assurer le suivi d'un Plan de cohésion sociale

### ACTIONS

- Rédiger le plan et le soumettre à la RW
- Désigner un agent responsable du suivi du projet
- Faire un rapport de suivi au collègue tous les ... mois

➔ Approche prudente, permet d'aller plus loin par la suite

# L'articulation PST – PCS / volet objectifs et actions

## Approche n°2 : chaque axe du PCS donne lieu à un objectif du PST

- selon une logique « **groupée** »
  - ➔ Un objectif stratégique « cohésion sociale » regroupe l'ensemble des axes du PCS
  - ➔ Facilite le suivi du PCS
- ou selon une logique « **distribuée** »
  - ➔ Les axes du PCS sont répartis entre les différents objectifs stratégiques du PST, selon la thématique
  - ➔ Logique plus transversale (dans l'esprit du PST)



# Logique « groupée »

## OBJECTIF STRATEGIQUE

Etre une commune avec une réelle cohésion sociale, permettant à chaque habitant de vivre dignement et de manière épanouie

## OBJECTIF OPERATIONNEL 1

Lutter contre l'isolement des personnes âgées

### ACTIONS

- Réaliser et diffuser un programme annuel d'animations adressées aux personnes âgées
- Mettre en place un service de navettes pour amener les personnes âgées aux activités
- Réaffecter l'ancienne école de ... en une Maison des aînés
- ...

# Logique « groupée »

## OBJECTIF OPÉRATIONNEL 2

Favoriser les liens sociaux, intergénérationnels et interculturels

### ACTIONS

- Attribuer un local spécifique à chaque association de quartier
- Organiser une rencontre intergénérationnelle autour du partage de savoirs citoyens
- ...

## OBJECTIF OPÉRATIONNEL 3

Promouvoir l'accès à la santé et lutter contre les assuétudes

### ACTIONS

- Organiser des actions à destination des femmes victimes de violence
- ...

# Logique « distribuée »

## Divers domaines d'action du PST peuvent accueillir les actions du PCS :

- Action sociale
- Logement
- Culture
- Mobilité
- Développement économique
- Développement numérique
- Environnement
- Aménagement du territoire
- ...

**3 exemples...**

# Logique « distribuée »

## En matière de logement

### OBJECTIF STRATEGIQUE

Etre une commune où le droit au logement est une réalité

### OBJECTIF OPERATIONNEL 1

Réaliser le Plan d'ancrage du logement 2013-2014

#### ACTIONS

- Écrire le Plan d'ancrage en collaboration avec la SLSP, le CPAS, la Région,...

### OBJECTIF OPERATIONNEL 2

Permettre un accès à un logement décent

#### ACTIONS

- Mettre en place un service d'accueil de jour pour les personnes sans domicile
- Coordonner les informations relatives à la disponibilité de logements

**PCS**

# Logique « distribuée »

## En matière de mobilité

### OBJECTIF STRATEGIQUE

Etre une commune où les déplacements sont aisés pour tous les habitants

### OBJECTIF OPERATIONNEL 1

Développer l'offre de transport en commun

#### ACTIONS

- Etablir une convention avec les TEC
- ...

### OBJECTIF OPERATIONNEL 2

Faciliter les déplacements des personnes âgées

#### ACTIONS

- Mettre en place un système de navettes pour amener les seniors aux activités
- ...

PCS

# Logique « distribuée »

## En matière de développement numérique

### OBJECTIF STRATEGIQUE

Etre une commune moderne qui met à profit les nouvelles technologies

### OBJECTIF OPERATIONNEL 1

Permettre aux citoyens de mener des démarches administratives en ligne

#### ACTIONS

- Mettre en place un guichet électronique et y proposer la commande de documents Population

### OBJECTIF OPERATIONNEL 2

Favoriser l'accès aux nouvelles technologies par tous

#### ACTIONS

- Pérenniser l'espace public numérique en recrutant un animateur
- Organiser des formations à l'usage d'internet pour les aînés

**PCS**

**Un dernier mot sur  
le projet pilote PST**

# L'opération pilote PST

- Dossier de candidature pour le 8/3
- **87 candidatures**, dont 64 communes avec PCS
- Sélection sur dossier (1/4)
- Accompagnement régional des communes pilotes et des communes intéressées (10 séances de travail)
- 12 à 18 communes pilotes
- Outils à disposition:
  - Guide méthodologique PST
  - Constat
  - Outil informatique de suivi



**Merci pour votre attention !**

**secrétariat  
général**

